

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Απόφασης των Αντιπροσώπων των Κυβερνήσεων των Κρατών - Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι οποίοι συνήλθαν στο πλαίσιο του Συμβουλίου, της 10.11.2004, σχετικά με τα προνόμια και τις ασυλίες που παραχωρούνται στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Άμυνας και στα μέλη του προσωπικού του»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Με το παρόν σχέδιο νόμου «Περί προνομίων και ασυλιών που παραχωρούνται στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Άμυνας και στα μέλη του προσωπικού του» ρυθμίζεται το θέμα των προνομίων και ασυλιών του Οργανισμού αυτού.

Ο Οργανισμός αυτός δημιουργήθηκε σε εφαρμογή της Απόφασης του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της Θεσσαλονίκης και συστάθηκε με την Κοινή Δράση 2004/551/ΚΕΠΠΑ /L 245 της 17.7.2004/17. Ο Οργανισμός λειτουργεί υπό την αιγίδα του Συμβουλίου και είναι ενταγμένος στο ενιαίο θεσμικό πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με στόχο την ανάπτυξη των ευρωπαϊκών στρατιωτικών δυνατοτήτων στον τομέα της διαχείρισης κρίσεων, την προώθηση και την ανάπτυξη της ευρωπαϊκής συνεργασίας στον τομέα των εξοπλισμών, την ενίσχυση της ευρωπαϊκής βιομηχανικής και τεχνολογικής βάσης, τη δημιουργία ανταγωνιστικής ευρωπαϊκής αγοράς αμυντικού υλικού, καθώς και την προαγωγή της έρευνας, σε συνάρτηση με τα σχετικά προγράμματα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, με στόχο η Ευρώπη να ανακτήσει ηγετική θέση σε στρατηγικές τεχνολογίες για μελλοντικές αμυντικές δυνατότητες, ενισχύοντας έτσι το βιομηχανικό δυναμικό της Ευρώπης στον τομέα αυτόν.

Το άρθρο 26 της ανωτέρω Κοινής Δράσης ορίζει την ανάγκη να επιτευχθεί συμφωνία μεταξύ των Κρατών - Μελών για την παροχή των προνομίων και ασυλιών, τα οποία είναι αναγκαία για την εκπλήρωση της αποστολής του Οργανισμού και του προσωπικού του, του Αρχηγού του και του προσωπικού του.

Τα προνόμια και οι ασυλίες που περιγράφονται στην υπό ενσωμάτωση Απόφαση καθιερώνονται αποκλειστικά προς το συμφέρον του Οργανισμού και της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Σκοπούν στο να απομακρύνουν οποιοδήποτε εμπόδιο στη λειτουργία, και την ανεξαρτησία του Οργανισμού. Τα προνόμια, οι ασυλίες και οι διευκολύνσεις προς τους υπαλλήλους του Οργανισμού παρέχονται αποκλειστικά προς το συμφέρον των τελευταίων. Είναι ανάλογα προς εκείνα που καθιερώνει το Πρωτόκολλο για τα προνόμια και τις ασυλίες των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Ειδικότερα καθιερώνονται:

- Δικαστική ασυλία και ασυλία όσον αφορά την έρευνα, κατάσχεση, δήμευση ή κάθε άλλης μορφής αναγκαστικό μέτρο όσον αφορά τους χώρους, τα κτίρια, τα περιουσιακά στοιχεία και τα στοιχεία ενεργητικού του Οργανισμού.

- Το απαραβίαστο των αρχείων του Οργανισμού.

- Η απαλλαγή από κάθε άμεσο φόρο, έμμεσο φόρο, φόρο επί των πωλήσεων και δασμό στην τιμή κινητών, ακινήτων και υπηρεσιών, ενώ δεν παρέχεται απαλλαγή

από φόρους, τέλη και δικαιώματα για παροχή υπηρεσιών κοινής ωφελείας.

- Απαλλαγή από πληρωμές και επιβαρύνσεις που επιβάλλονται από τα Κράτη - Μέλη εξαιρουμένων των τελών διαχείρισης για την μεταβίβαση μεταξύ Κρατών - Μελών αμυντικών ειδών που προορίζονται για επίσημη χρήση από τον Οργανισμό.

- Διευκολύνσεις και ασυλίες όσον αφορά την επικοινωνία (ελεύθερη και χωρίς άδεια επικοινωνία, χρήση κωδίκων, διακίνηση υπηρεσιακής αλληλογραφίας με ενσφράγιστους σάκους που απολαύουν των προνομίων και ασυλιών του διπλωματικού ταχυδρομείου και των διπλωματικών σάκων).

- Διευκόλυνση εισόδου διαμονής και αναχώρησης προσώπων για υπηρεσιακούς λόγους.

- Δικαστική ασυλία των μελών του προσωπικού του Οργανισμού για λόγους και πράξεις υπό την επίσημη ιδιότητα τους και απαραβίαστο των υπηρεσιακών εγγράφων και υλικού.

- Απαλλαγή από τον εθνικό φόρο εισοδήματος επί των αποδοχών και των λοιπών αμοιβών που τους καταβάλλει ο Οργανισμός.

- Εξαίρεση από την ασυλία για αστικές αγωγές τρίτων για αποζημιώσεις οφειλόμενες σε τροχαίο ατύχημα, θάνατο ή σωματική βλάβη που προξένησαν τα πρόσωπα αυτά.

- Καταβολή φόρων επί των αποδοχών και λοιπών αμοιβών από το προσωπικό υπέρ του Οργανισμού.

- Μέτρα ασφαλείας και προστασίας του προσωπικού εφόσον η ασφάλειά τους κινδυνεύει λόγω της υπηρεσίας τους.

Ρυθμίζονται επίσης:

- Η άρση των ασυλιών και οι λόγοι και οι όροι άρσέως τους. Ο Αρχηγός του Οργανισμού είναι υπεύθυνος για την άρση της ασυλίας του προσωπικού, στις περιπτώσεις εθνικών εμπειρογνομόνων που έχουν αποσπασθεί από τα Κράτη - Μέλη υπεύθυνος είναι ο Αρχηγός του Οργανισμού και η αρμόδια αρχή του Κράτους - Μέλους. Οι τυχόν έρευνες και κατασχέσεις εκτελούνται παρουσία του Γενικού Διευθυντή του Οργανισμού ή εξουσιοδοτημένου από αυτόν προσώπου.

- Η επίλυση των διαφορών σχετικά με την άρνηση άρσης της ασυλίας. Οι διαφορές εξετάζονται από το Συμβούλιο με σκοπό την επίλυσή τους.

- Η έναρξη ισχύος. Η υπό ενσωμάτωση απόφαση αρχίζει να ισχύει την πρώτη ημέρα του δεύτερου μήνα αφ' ότου δέκα Κράτη - Μέλη, καθώς και το Κράτος - Μέλος που φιλοξενεί τον Οργανισμό θα έχουν γνωστοποιήσει στη Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου ότι οι διαδικασίες οι απαιτούμενες για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης στις εθνικές τους έννομες τάξεις έχουν ολοκληρωθεί. Η απόφαση ισχύει για τα Κράτη - Μέλη που θα έχουν προβεί στην εν λόγω γνωστοποίηση. Με την επιφύλαξη του εθνικού δικαίου, η υπό ενσωμάτωση Απόφαση αρχίζει να ισχύει στα εν λόγω Κράτη - Μέλη από την ημέρα έκδοσής της.

- Επαναξιολόγηση εντός διετίας από την έναρξη ισχύος της Απόφασης ή κατά την έναρξη ισχύος της Συνθήκης για τη θέσπιση Συντάγματος της Ευρώπης αν αυτό συμβεί ενωρίτερα

- Η δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Θέτοντας τα παραπάνω υπόψη της Ολομέλειας της Βουλής εισηγούμεθα την ψήφιση του σχεδίου νόμου που υποβάλλουμε.

Αθήνα, 11 Ιουλίου 2006

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

Πρ. Παυλόπουλος

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Θ. Μπακογιάννη

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Αν. Παπαληγούρας

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ. Αλογοσκούφης

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Ευαγ. - Β. Μειμάρκης

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Μ. - Γ. Λιάπης

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

Β. Πολύδωρας

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Κύρωση της Απόφασης των Αντιπροσώπων των Κυβερνήσεων των Κρατών - Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης οι οποίοι συνήλθαν στο πλαίσιο του Συμβουλίου, της 10.11.2004, σχετικά με τα προνόμια και τις ασυλίες που παραχωρούνται στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Άμυνας και στα μέλη του προσωπικού του

Άρθρο πρώτο

Κυρώνεται και έχει την ισχύ, που ορίζει το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος, η Απόφαση των Αντιπροσώπων των Κυβερνήσεων των Κρατών - Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης οι οποίοι συνήλθαν στο πλαίσιο του Συμβουλίου, της 10.11.2004, σχετικά με τα προνόμια και τις ασυλίες που παραχωρούνται στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Άμυνας και στα μέλη του προσωπικού του, που υπογράφηκε στις Βρυξέλλες στις 10 Νοεμβρίου 2004, το κείμενο της οποίας σε πρωτότυπο στην ελληνική γλώσσα έχει ως εξής:

Άρθρο δεύτερο

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και της Απόφασης που κυρώνεται από την πλήρωση των προϋποθέσεων του άρθρου 17 αυτής.

Αθήνα, 11 Ιουλίου 2006

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Πρ. Παυλόπουλος

Γ. Αλογοσκούφης

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Θ. Μπακογιάννη

Ευαγ. - Β. Μείμαράκης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Αν. Παπαληγούρας

Μ. - Γ. Λιάπης

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

Β. Πολύδωρας

Αριθ. 131/11/2006

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών «Κύρωση της Απόφασης των Αντιπροσώπων των Κυβερνήσεων των Κρατών - Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι οποίοι συνήλθαν στο πλαίσιο του Συμβουλίου, της 10.11.2004, σχετικά με τα προνόμια και τις ασυλίες που παραχωρούνται στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Άμυνας και στα μέλη του προσωπικού του»

Με τις διατάξεις του υπόψη σχεδίου νόμου, κυρώνεται η ανωτέρω Απόφαση των Αντιπροσώπων των Κυβερνήσεων των Κρατών - Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.), που έχει υπογραφεί στις Βρυξέλλες, στις 10.11.2004. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο του νομοσχεδίου, κυρώνεται και έχει την ισχύ, που ορίζει το άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος, η προαναφερόμενη απόφαση, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

1.α. Οι χώροι και τα κτίρια του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Άμυνας (Οργανισμός) είναι απαραβίαστα και δεν υπόκεινται σε έρευνα, επίταξη, κατάσχεση ή απαλλοτρίωση.

β. Τα περιουσιακά στοιχεία και τα στοιχεία ενεργητικού του Οργανισμού δεν δύναται να αποτελέσουν αντικείμενο οποιουδήποτε διοικητικού ή δικαστικού αναγκαστικού μέτρου.

γ. Ομοίως, τα αρχεία του Οργανισμού είναι απαραβίαστα. (άρθρα 1-2)

2. Καθορίζονται οι απαλλαγές από φόρους και δασμούς που χορηγούνται στον Οργανισμό. Ειδικότερα:

α. Απαλλάσσονται από όλους τους άμεσους φόρους ο Οργανισμός, τα στοιχεία του ενεργητικού του, τα έσοδα, καθώς και τα λοιπά περιουσιακά στοιχεία αυτού.

β.ι) Υπό τον όρο της μη νόθευσης του ανταγωνισμού, τα Κράτη - Μέλη της Ε.Ε. λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα, προκειμένου να εκπίπτει ή να αποδίδεται στον Οργανισμό το ποσό των έμμεσων φόρων και των φόρων επί των πωλήσεων που περιλαμβάνονται στην τιμή των κινητών ή ακίνητων περιουσιακών στοιχείων ή των υπηρεσιών, στην περίπτωση που ο Οργανισμός προβαίνει, για υπηρεσιακή χρήση, σε σημαντικές αγορές, στην τιμή των οποίων περιλαμβάνονται και οι προαναφερόμενοι φόροι.

ii) Η περαιτέρω διάθεση ή πώληση από τον Οργανισμό των εν λόγω αγαθών επιτρέπεται μόνον υπό τους όρους που συμφωνούνται με το Κράτος - Μέλος το οποίο χορηγεί την απαλλαγή.

γ. Απαλλαγές από φόρους και δασμούς για υπηρεσίες κοινής ωφέλειας, δεν παρέχονται. (άρθρο 3)

3. Προσδιορίζονται, επίσης, οι απαλλαγές και διευκολύνσεις που χορηγούνται στον Οργανισμό, κατά τη μεταβίβαση, για επίσημη χρήση, αμυντικών ειδών. Ειδικότερα, ο Οργανισμός απαλλάσσεται από πληρωμές και επιβαρύνσεις που επιβάλλονται από Κράτη - Μέλη, εξαιρουμένων των τελών διαχείρισης. (άρθρο 4)

4.α. Παρέχεται στον Οργανισμό το δικαίωμα ελεύθερης επικοινωνίας, για υπηρεσιακούς λόγους, χωρίς σχετική άδεια των αρχών των Κρατών - Μελών, τα οποία περαιτέρω προστατεύουν το δικαίωμα αυτό.

β. Τα προνόμια και οι ασυλίες που ισχύουν για το διπλωματικό ταχυδρομείο και τους διπλωματικούς σάκους ισχύουν και για την υπηρεσιακή αλληλογραφία και ανακοινώσεις του Οργανισμού. (άρθρο 5)

5. Τα Κράτη - Μέλη οφείλουν, όταν απαιτείται, να διευκολύνουν την είσοδο, διαμονή και αναχώρηση των μελών του προσωπικού του Οργανισμού, εφόσον γίνονται για υπηρεσιακούς λόγους. (άρθρο 6)

6.α. Καθορίζονται τα προνόμια και οι ασυλίες που χορηγούνται, εντός του εδάφους των Κρατών - Μελών και ανεξαρτήτως ιθαγενείας τους, στα μέλη του προσωπικού του Οργανισμού, καθώς και στις/στους συζύγους αυτών και τα συντηρούμενα μέλη των οικογενειών τους.

β.ι. Τα μέλη του προσωπικού που έχουν προσληφθεί από τον Οργανισμό, με σύμβαση διάρκειας τουλάχιστον ενός έτους, υπόκεινται σε φόρο, που επιβάλλεται υπέρ του Οργανισμού, επί των αποδοχών και λοιπών αμοιβών που λαμβάνουν από αυτόν. Τα πρόσωπα αυτά απαλλάσσονται από τον εθνικό φόρο εισοδήματος επί των αποδοχών και λοιπών αμοιβών που τους καταβάλλει ο Οργανισμός.

Παραταύτα, οι εν λόγω αμοιβές είναι δυνατόν να λαμβάνονται υπόψη κατά τον υπολογισμό του οφειλόμενου φόρου για εισοδήματα από άλλες πηγές.

ii. Εξαιρούνται από την εφαρμογή των προαναφερόμενων ρυθμίσεων, οι εφάπαξ αποζημιώσεις εξόδου από την υπηρεσία ή άλλες αποζημιώσεις ή επιδόματα που καταβάλλονται στα πρώην μέλη του προσωπικού του Οργανισμού και τους συντηρούμενους από αυτά.

γ. Η χορηγούμενη ασυλία στους προαναφερομένους δεν καλύπτει αστικές αγωγές τρίτων για αποζημιώσεις που οφείλονται σε τροχαίο ατύχημα, θάνατο ή σωματική βλάβη που προξένησαν αυτοί.

δ. Για τα ανωτέρω ενημερώνονται, από τον Οργανισμό

σμό, τα Κράτη - Μέλη με την οριζόμενη διαδικασία.

(άρθρα 7-9)

7. Τα Κράτη - Μέλη μεριμνούν για την ασφάλεια και προστασία των προσώπων στα οποία αφορά η υπό κύρωση απόφαση, εφόσον η ασφάλειά τους κινδυνεύει λόγω των υπηρεσιών τους στον Οργανισμό. (άρθρο 10)

8.α. Οι χορηγούμενες ασυλίες και προνόμια χορηγούνται προς το συμφέρον του Οργανισμού και της Ε.Ε. και όχι προς το προσωπικό όφελος των προσώπων που αφορούν, τα οποία περαιτέρω οφείλουν να τηρούν την νομοθεσία των Κρατών - Μελών.

β. Καθορίζονται η διαδικασία και οι προϋποθέσεις για την άρση ασυλιών που έχουν χορηγηθεί σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 7 της Απόφασης.

γ. Επίσης, καθορίζονται η διαδικασία εκτέλεσης ερευνών και κατασχέσεων που διατάσσονται από τις δικαστικές αρχές των Κρατών - Μελών, σε περίπτωση άρσης των προαναφερόμενων ασυλιών.

δ. Ο Οργανισμός συνεργάζεται με τις αρμόδιες αρχές των Κρατών - Μελών για τη διευκόλυνση της απονομής δικαιοσύνης και για την πρόληψη οποιασδήποτε κατάχρησης προνομίων και ασυλιών που παρέχονται σύμφωνα με την κυρούμενη Απόφαση. (άρθρα 11 και 14)

9. Καθορίζεται ο τρόπος επίλυσης των διαφορών που ανακύπτουν από την εφαρμογή της υπό κύρωση Απόφασης (άρνηση άρσεως ασυλίας, κατάχρηση ασυλίας κ.λπ.). (άρθρο 12)

10. Για τους εθνικούς εμπειρογνώμονες που είναι αποσπασμένοι στον Οργανισμό, εφαρμόζονται συγκεκριμένες ρυθμίσεις της απόφασης. (άρθρο 13)

11. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την αξιολόγηση, τροποποίηση, το χρόνο λήξης και την κατά τόπον εφαρμογή της υπό κύρωση Απόφασης. (άρθρα 14-16)

Β. Με το άρθρο δεύτερο του νομοσχεδίου, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 17 της απόφασης, καθορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται επί του Κρατικού Προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Εφάπαξ δαπάνη ύψους 7.000 ευρώ περίπου, από την κάλυψη εξόδων μετακίνησης για τη συμμετοχή εκπροσώπων της χώρας μας στο Συμβούλιο που θα αξιολογήσει και θα τροποποιήσει την κυρούμενη απόφαση ή θα αποφασίσει για τη λήξη της, εντός διετίας από την έναρξη ισχύος της. (άρθρο 15)

2. Απώλεια δημοσίων εσόδων, λόγω των χορηγούμενων φορολογικών και δασμολογικών απαλλαγών και προνομίων στον Οργανισμό και στα μέλη του προσωπικού του, σύμφωνα με την υπό κύρωση Απόφαση.

(άρθρα 3 παρ. 1 και 2, 4 και 7 παρ. 2)

Αθήνα, 22 Ιουνίου 2006

Η Γενική Διευθύντρια

Κορίνα Αντωνομανωλάκη

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Απόφασης των Αντιπροσώπων των Κυβερνήσεων των Κρατών - Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι οποίοι συνήλθαν στο πλαίσιο του Συμβουλίου, της 10.11.2004, σχετικά με τα προνόμια και τις ασυλίες που παραχωρούνται στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Άμυνας και στα μέλη του προσωπικού του»

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Εφάπαξ δαπάνη ύψους 7.000 ευρώ περίπου, από την κάλυψη εξόδων μετακίνησης για τη συμμετοχή εκπροσώπων της χώρας μας στο Συμβούλιο που θα αξιολογήσει και θα τροποποιήσει την κυρούμενη Απόφαση ή θα αποφασίσει για τη λήξη της, εντός διετίας από την έναρξη ισχύος της. (άρθρο 15)

Η ανωτέρω δαπάνη θα καλυφθεί από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας.

2. Απώλεια δημοσίων εσόδων, λόγω των χορηγούμενων φορολογικών και δασμολογικών απαλλαγών και προνομίων στον Οργανισμό και στα μέλη του προσωπικού του, σύμφωνα με την υπό κύρωση Απόφαση.

(άρθρα 3 παρ. 1 και 2, 4 και 7 παρ. 2)

Η ανωτέρω απώλεια εσόδων, θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Αθήνα, 11 Ιουλίου 2006

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Γ. Αλογοσκούφης

Θ. Μπακογιάννη